

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

26 июля 2018 года г. Челябинск

Челябинский областной суд в составе председательствующего судьи Кучина М.И. при секретаре Гильметдиновой А.В., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Заместителя прокурора Челябинской области об оспаривании нормативного правового акта представительного органа местного самоуправления,

установил:

Заместитель прокурора Челябинской области в интересах неопределенного круга лиц обратился в суд с административным исковым заявлением, в котором просил признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения суда в законную силу пп. 4 п. 2 ст. 26 полностью, пп. 18 п. 1 ст. 36 в части слов «по согласованию с Собранием депутатов» Устава муниципального образования «Чебаркульский городской округ», закрепляющие полномочие Собрания депутатов Чебаркульского городского округа на согласование назначения на должность заместителей главы городского округа.

В судебном заседании прокурор Трошкина А.В., представители заинтересованных лиц Управления Министерства юстиции РФ по Челябинской области - Мальцев Д.Г., Администрации Чебаркульского городского округа - Урлапов А.А. и Селезнева Н.С. требования поддержали.

Представитель административного ответчика Собрания депутатов Чебаркульского городского округа, будучи надлежаще извещенным, в судебное заседание не явился. Дело в соответствии со статьей 150 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) рассмотрено в его отсутствие.

Исследовав материалы административного дела, выслушав пояснения представителей явившихся сторон, суд находит заявленные требования подлежащими удовлетворению.

Устав муниципального образования «Чебаркульский городской округ» (далее - Устав) принят решением Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 02.08.2011 г. № 234, зарегистрирован 13.09.2011 г. Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Челябинской области, государственный регистрационный знак № ш743140002011003, опубликован на официальном сайте администрации МО «Чебаркульский городской округ» chebarcul.ru/city/charter и печатном издании «Калейдоскоп» от 30.09.2011 г. выпуск № 38(269).

Устав принят уполномоченным на то представительным органом муниципального образования в пределах своей компетенции, как то предусмотрено п. 1 ч. 10 ст. 35, ч. 3 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в

2

Российской Федерации» (далее - Закон о местном самоуправлении), официально опубликован и по этим основаниям не оспаривается.

Оспариваемым подпунктом 4 пункта 2 статьи 26 Устава к компетенции Собрания депутатов отнесено согласование назначения на должность заместителей главы городского округа; подпунктом 18 пункта 1 статьи 36 Устава, закрепляющей полномочия главы городского округа, предусмотрено, что он назначает и освобождает от должности заместителей главы городского округа по согласованию с Собранием депутатов.

Проверяя доводы прокурора о несоответствии этих норм требованиям действующего законодательства, суд исходит из следующего.

Согласно ст. 3 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» правовые основы муниципальной службы в РФ составляют Конституция РФ, федеральные законы, иные нормативные правовые акты РФ, нормативные правовые акты субъектов РФ, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты.

В силу ст. 42 Закона о местном самоуправлении правовое регулирование муниципальной службы осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми и соответствии с ним законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

Таким образом, требования к кандидатам на должности муниципальной службы могут быть установлены уставом муниципального образования в соответствии с законами субъектов РФ и федеральным законом.

Оспариваемые положения Устава, согласно которым Глава Чебаркульского городского округа может назначить и освободить от должности своего заместителя лишь по согласованию с Собранием депутатов Чебаркульского городского округа, действующему законодательству не соответствуют.

Так, в соответствии со ст. 43 Закона о местном самоуправлении Устав муниципального образования является актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеет прямое действие и применяется на всей территории муниципального образования.

Уставом муниципального образования должны определяться структура и порядок формирования органов местного самоуправления.

По смыслу части 2 статьи 44 Закона о местном самоуправлении иные, прямо не предусмотренные положениями данной статьи вопросы, закрепляемые в уставе муниципального образования, не должны противоречить федеральным законам и законам субъектов РФ.

Пунктом 5 части 1 статьи 44 Закона о местном самоуправлении предусмотрено, что Уставом муниципального образования должны определяться наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, должностных лиц местного самоуправления;

При этом, из данного правового предписания не следует, что представительный орган местного самоуправления вправе закрепить по

3

своему усмотрению любые полномочия.

Федеральный законодатель в названной статье четко определил границы правового регулирования, содержащегося в уставе, закрепив перечень вопросов, которые в обязательном порядке должны найти отражение в уставе. Именно в пределах обозначенных в названной норме вопросов возможно правовое регулирование, которое не должно противоречить федеральному законодательству.

Федеральный законодатель определил полномочия представительного органа местного самоуправления путем установления в части 10 статьи 35 Закона о местном самоуправлении исчерпывающего перечня вопросов, находящихся в исключительной компетенции этого органа, предусмотрев в части 11 положение, согласно которому иные полномочия представительных органов муниципальных образований определяются федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований.

На федеральном уровне отсутствует нормативный правовой акт, предоставляющий право представительному органу местного самоуправления каким-либо образом участвовать в исполнительно-распорядительных действиях главы муниципального образования или администрации местного самоуправления.

Согласно частям 1 и 2 статьи 37 Закона о местном самоуправлении местной администрацией, являющейся исполнительно-распорядительным органом муниципального образования и имеющей в соответствии с уставом муниципального образования полномочия по решению вопросов местного значения, руководит на принципах единоначалия глава местной администрации, которым является либо глава муниципального образования либо лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Представительный орган местного самоуправления вправе по представлению главы местной администрации утвердить только структуру местной администрации (ч. 8 ст. 37 Закона о местном самоуправлении). Иных полномочий по формированию местной администрации действующим федеральным законодательством представительному органу местного самоуправления не предоставлено.

Согласно Реестру муниципальных должностей муниципальной службы муниципальных образований Челябинской области, утвержденному Законом Челябинской области 28 июня 2007 года № 153-30 «О Реестре должностей муниципальной службы в Челябинской области», должность заместителя главы местной администрации относится к высшим муниципальным должностям муниципальной службы.

С учетом вышеизложенного суд приходит к выводу, что оспариваемые положения Устава не соответствуют федеральному законодательству, обладающему большей юридической силой, нарушают компетенцию главы местной администрации, фактически подчиняя

4

деятельность исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления представительному органу, что нарушает права, свободы и законные интересы граждан муниципального образования.

В соответствии с частью 2 статьи 215 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Определяя момент, с которого оспариваемая норма должна быть признана недействующей, суд учитывает разъяснения, содержащиеся в пункте 28 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.11.2007 года № 48 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов полностью или в части», согласно которому если нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого акта были реализованы права граждан и организаций, суд может признать его недействующим полностью или в части со дня вступления решения в законную силу.

Сообщение о принятии решения по делу должно быть опубликовано в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в официальном печатном издании органа местного самоуправления «Калейдоскоп».

Руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд

решил:

Признать противоречащими федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения суда в законную силу отдельные положения Устава муниципального образования «Чебаркульский городской округ», принятого решением Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 02.08.2011 г., а именно: подпункт 4 пункта 2 статьи 26 - полностью, подпункт 18 пункта 1 статьи 36 - в части слов «по согласованию с Собранием депутатов».

Возложить на Собрание депутатов Чебаркульского городского округа обязанность опубликовать сообщение о решении суда в печатном издании «Калейдоскоп» в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в апелляционную инстанцию Верховного Суда Российской Федерации в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме через Челябинский областной суд.

Председательствующий: