УТВЕРЖДЕН

распоряжением председателя

Собрания депутатов

Чебаркульского городского округа

от «26» декабря 2016г. № 52

Порядок

проведения антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных

правовых актов, принимаемых (издаваемых)

в Собрании депутатовЧебаркульского городского округа

I. Общие положения

1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) в Собрании депутатов Чебаркульского городского округа (далее - Порядок), определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) представительным органом Чебаркульского городского округа (далее - нормативные правовые акты, проекты нормативных правовых актов).

2. Целью антикоррупционной экспертизы является выявление и последующее устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов.

3. Антикоррупционная экспертиза в Собрании депутатов Чебаркульского городского округа проводится в отношении проектов нормативных правовых актов Собрания депутатов, действующих нормативных правовых актов Собрания депутатов Чебаркульского городского округа (далее –Собрание депутатов Чебаркульского городского округа) при мониторинге их применения; проектов представленных иными органами местного самоуправления их отраслевыми органами,структурными подразделениями-далее разработчики проектов нормативно-правовых актов.

4. До момента принятия проектов нормативных правовых актов, поступивших в представительный орган, в сроки, установленные Регламентом работы Собрания депутатов, проводится антикоррупционная экспертиза проектав соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60DAC74AE52625BCB380DF5B3D01759641BD592216BE6A573BCFE1CE82DFCB15F9753A422F6D478777905FA2665EgCJ) от 17.07.2009г. № 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов".

При выявлении коррупционных элементов при проведении антикоррупционной экспертизы проект направляется для анализа, подготовки заключения и проведения антикоррупционной экспертизы прокуратурой города Чебаркуля.

Также, в прокуратуру направляются принятые нормативные правовые акты в виде регистра.

5. Представленные проекты нормативных правовых актов подлежат антикоррупционной экспертизе.

6. В Собрании депутатов Чебаркульского городского округа антикоррупционную экспертизу проектов нормативных правовых актов, нормативных правовых актов проводит ответственное лицо Собрания депутатов Чебаркульского городского округа (имеющего юридическое образование), наделенное соответствующими полномочиями; в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - Методика), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. № 96, и настоящим Порядком.

7. Разработчики проектов нормативных правовых актов, представляемых в представительный орган для их принятия, должны руководствоваться методикой и настоящим Порядком в целях недопущения включения в проекты нормативных правовых актов коррупциогенных факторов. Контроль и ответственность за соответствием проекта нормативного правового акта требованиям антикоррупционного законодательства возлагается на юридические службы разработчика проекта. Соответствующая виза на проекте решения подтверждает прохождение предварительной правовой и антикоррупционной экспертизы.

8. Срок проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов не должен превышать 5 рабочих дней со дня их поступления ответственному лицу за проведение антикоррупционной экспертизы.

9. Институты гражданского общества и граждане вправе в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет собственных средств проводить независимую антикоррупционную экспертизу (далее - независимая экспертиза) нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

10. Независимая экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов проводится юридическими и физическими лицами, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве независимых экспертов антикоррупционной экспертизы (далее - независимый эксперт) нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

11. Для обеспечения возможности проведения независимой экспертизы проектов нормативных правовых актов, подлежащих независимой экспертизе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, разработчик проекта нормативного правового акта, изданного представительным органом размещает его на сайте Собрания депутатов Чебаркульского городского округа (sdchebarcul.eps74), а также на едином региональном интернет - портале (www.npa.gov74.ru) в информационно - телекоммуникационной сети Интернет в течение рабочего дня, соответствующего дню его направления на согласование (визирование) в установленном порядке, с указанием дат начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы. Иные разработчики нормативных правовых актов представляют экспертное заключение с проектом нормативного правового акта, при его наличии(статья 5[Федерального закона](http://to52.minjust.ru/node/2608) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260).

12. Экспертные заключения, составленные по итогам независимой экспертизы (при их наличии), прилагаются к проекту нормативного правового акта, направляемому на согласование (визирование) в установленном порядке.

13. Заключение по результатам независимой экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению разработчиком нормативного правового акта, проекта нормативного правового акта в 30-дневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах или предложения о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражаются учет результатов независимой экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором.

14. В отношении нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащих служебную информацию ограниченного распространения, сведения конфиденциального характера, независимая экспертиза не проводится.

15. Независимая экспертиза и антикоррупционная экспертиза не проводятся в отношении отмененных или утративших силу нормативных правовых актов.

16. Антикоррупционная экспертиза не проводятся в отношении проектов нормативных правовых актов, предусматривающих внесение изменений в нормативные правовые акты в целях приведения их в соответствие с законодательством Российской Федерации исключительно во исполнение протеста или представления прокурора города Чебаркуля. Направление данных проектов нормативных правовых актов на антикоррупционную экспертизу в прокуратуру города Чебаркуля также не требуется.

II. Коррупциогенные факторы и их признаки

17. Коррупциогенными факторами в соответствии с методикой являются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, устанавливающие для право применителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

Коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, содержащие коррупциогенные факторы.

18. Коррупциогенными факторами являются:

1) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организации (их должностных лиц);

2) определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

3) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организаций (их должностных лиц);

4) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организации, принявших первоначальный нормативный правовой акт;

5) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

6) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательного делегирования соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

7) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

8) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага);

9) нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

19. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

1) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

2) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления Чебаркульского городского округа или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

3) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

III. Предварительная экспертиза проектов

нормативных правовых актов

20. До направления в прокуратуру города Чебаркуля для проведения, в установленном законодательством Российской Федерации порядке, антикоррупционной экспертизы, и до направления проекта нормативного правового акта на согласование (визирование) в установленном порядке, проект нормативного правового акта проходит предварительную правовую и антикоррупционную экспертизу, осуществляемую в сроки, не более 10 рабочих дней, с момента поступления проекта нормативного правовогоакта.

21. При отрицательном предварительном заключении проект нормативного правового акта возвращается разработчику проекта нормативного правового акта для устранения изложенных замечаний. После устранения замечаний проект нормативного правового акта повторно проходит предварительную экспертизу, которая осуществляется в течение 5 рабочих дней с момента повторного поступления проекта нормативного правового акта в представительный орган.

22. В прокуратуру города Чебаркуля на антикоррупционную экспертизу направляются проекты нормативных правовых актов, затрагивающие права неопределенного круга лиц,в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Соответственно процедура рассмотрения и принятия проекта нормативного правового акта осуществляется в установленном порядке, при наличии положительного заключения прокуратуры.

23. При вынесении прокуратурой города Чебаркуля замечаний по проекту нормативного правового акта, разработчик проекта нормативного правового акта в течение 10 дней с момента получения замечаний принимает меры к их устранению.

IV. Антикоррупционная экспертиза

проектов нормативных правовых актов

24. Проект нормативного правового акта, направляемый в представительный орган,подлежит визированию руководителем юридического отдела администрации либо юристом структурного подразделения администрации Чебаркульского городского округа, исполнителем проекта нормативного правового акта.К нему прилагается пояснительная записка, в которой указываются:

1) основания принятия (издания) нормативного правового акта (сведения об актах законодательства Российской Федерации, Челябинской области, муниципальных правовых актах, предусматривающих соответствующие полномочия органов местного самоуправления);

2) сведения о завершении общественных обсуждений или независимой антикоррупционной экспертизы по проекту нормативного правового акта в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, подтверждающие размещение проекта нормативного правового акта на сайте администрации Чебаркульского городского округа (chebarcul.ru), а также на едином региональном интернет-портале (www.npa.gov74.ru) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

25. Если к проекту нормативного правового акта не приобщены соответствующие документы, указанные в пункте 26, он подлежит возврату разработчику не позднее 3 рабочих дней со дня поступления.

26. В ходе проведения антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта лицо, осуществляющее правовую и антикоррупционную экспертизу вправе запрашивать необходимые материалы и информацию у разработчика проекта нормативного правового акта, взаимодействовать с органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями, гражданами, специалистами структурных подразделений администрации Чебаркульского городского округа, не являющихся разработчиками проекта нормативного правового акта, находящегося на экспертизе.

27. Проект нормативного правового акта, в тексте которого выявлены коррупциогенные факторы, возвращается разработчику проекта нормативного правового акта с соответствующим заключением на доработку.

28. Коррупциогенные факторы, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта, устраняются разработчиком проекта нормативного правового акта на стадии доработки проекта нормативного правового акта, после чего доработанный проект нормативного правового акта направляется для проведения повторной антикоррупционной экспертизы.

29. В случае несогласия разработчика проекта нормативного правового акта с заключением по инициативе разработчика проводится обсуждение с заинтересованными сторонами с целью достижения взаимоприемлемого решения.

V. Результаты проведения предварительной экспертизы

или антикоррупционной экспертизы проектов

нормативных правовых актов

30. По результатам проведения предварительной экспертизы или антикоррупционной экспертизы проекта нормативного правового акта составляется заключение (приложение 1 к Порядку), подписываемое лицом, уполномоченным на проведение антикоррупционной экспертизы, в котором отражается результат проведенной предварительной экспертизы или антикоррупционной экспертизы.

31. Заключение оформляется в двух экземплярах (приложение к проекту принятого нормативного правового акта, который вшивается в протокол и сдается в архив; хранится приложением к реестру).

32. В заключении указываются:

1) наименование проекта нормативного правового акта;

2) количество выявленных коррупциогенных факторов;

3) выявленные коррупциогенные факторы с указанием соответствующих разделов, пунктов, подпунктов, абзацев проекта нормативного правового акта, в которых эти факторы выявлены, со ссылкой на положения Методики;

4) рекомендации по устранению коррупциогенных факторов;

5) предложения о дополнении проекта нормативного правового акта превентивными антикоррупционными нормами, специально направленными на предотвращение коррупции;

6) иные положения, касающиеся рассматриваемого вопроса.

В случае если в проекте нормативного правового акта отсутствуют коррупциогенные факторы, в заключении отражаются указанные сведения.

VI. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

33. В целях проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов осуществляется на основании мониторинга для выявления в них коррупциогенных факторов в соответствии с методикой по мере необходимости либо в плановом порядке.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Собрания депутатов проводится в течение 30 дней со дня утверждения плана проведения антикоррупционной экспертизы.

План проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов согласовывается Комиссией по противодействию коррупции в Собрании депутатов, и утверждается решением Собрания депутатов.

34. Мониторинг предусматривает комплексную и плановую деятельность, в пределах своих полномочий по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов в целях реализации антикоррупционной политики и устранения коррупциогенных факторов.

35. В ходе мониторинга осуществляются сбор, обобщение, анализ и оценка информации о практике применения нормативных правовых актов с учетом решений Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, представлений и протестов, поступивших в Собрание депутатов Чебаркульского городского округа из прокуратуры города Чебаркуля.

36. По результатам мониторинга в пределах своих полномочий принимаются меры по устранению выявленных в ходе мониторинга коррупциогенных факторов, в том числе разрабатывают проекты новых правовых актов, а также организуют внесение изменений либо признание утратившими силу (отмену, приостановление действия) действующих нормативных правовых актов.

IV. Учет результатов антикоррупционной экспертизы

37. В целях сбора сведений о ходе реализации мер по противодействию коррупции ведется реестр заключений антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в который вносится следующая информация:

1) наименования проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза;

2) коррупциогенные факторы, выявленные в проектах нормативных правовых актов, а также исключенные из них коррупциогенные факторы;

3) нормативные правовые акты, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза;

4) коррупциогенные факторы, выявленные в нормативных правовых актах, а также исключенные из них коррупциогенные факторы;

5) проекты нормативных правовых актов, в отношении которых проведена независимая экспертиза;

6) заключения независимых экспертов, принятые во внимание в рамках проведения независимой экспертизы в отношении проектов нормативных правовых актов;

7) нормативные правовые акты, в отношении которых проведена независимая антикоррупционная экспертиза;

8) заключения независимых экспертов, принятые во внимание в рамках проведения независимой экспертизы в отношении нормативных правовых актов.

Приложение к Порядку

проведения антикоррупционной экспертизы

муниципальных нормативных правовых актов

и проектов муниципальных нормативных правовых актов,

принимаемых (издаваемых)

в Собрании депутатов Чебаркульского городского округа

**Заключение**

**по результатам антикоррупционной экспертизы проекта решения Собрания депутатов \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**

(наименование проекта нормативного (не нормативного) муниципального правового акта)

дата, год

Проект нормативного правового акта проанализирован на коррупциогенность в соответствии Федеральным законом от 17.07.2009 г. №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Федеральным законом от 25.12.2008г . №273-ФЗ «О противодействии коррупции», постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 г. №196 «Об утверждении Методики проведения проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции», постановлением Правительства РФ от 05.03.2009 г. №195 «Об утверждении Правил проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проведения коррупции», постановлением Губернатора Челябинской области от 27.03.2009 г. №78 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора Челябинской области, Правительства Челябинской области, Порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых (издаваемых) в Собрании депутатов Чебаркульского городского округа о 26.12.2016г. №52

Цель анализа: выявление в муниципальном нормативном правовом акте; проекте муниципального нормативного правого акта положений, прямо или косвенно способствующих коррупции, которые могут быть использованы органами власти, должностными лицами, муниципальными служащими для извлечения выгоды (коррупционных факторов).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Виды факторов** | **Наличие или отсутствие в НПА** | **Рекомендации** |
| **1.Факторы, связанные с реализацией полномочий местного самоуправления** | | |
| **1.1** Широта дискреционных полномочий |  |  |
| **1.2**. Определение компетенции по формуле «вправе» |  |  |
| **1.3**. Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права |  |  |
| **1.4.** Злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций) |  |  |
| **1.5.** Выборочные изменения объема прав |  |  |
| **1.6.** Принятие нормативного правового акта сверх компетенции |  |  |
| **1.7**.Юридико-лингвистическая неопределенность |  |  |
| **2. Факторы, связанные с правовыми пробелами** | | |
| **2.1** Отсутствие административных процедур |  |  |
| **2.2**. Отказ от конкурсных  (аукционных) процедур |  |  |
| **2.3.** Отсутствие мер ответственности органом местного самоуправления (их должностных лиц) |  |  |
| **2.4.** Отсутствие запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) |  |  |
| **2.5.** Отсутствие указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления |  |  |
| **2.6**. Нарушение режима  прозрачности информации |  |  |
| **3. Факторы системного характера** | | |
| 3.1.Нормативные коллизии |  |  |
| 3.2. Правовые пробелы |  |  |
| **В результате экспертизы в проекте нормативного правового акта обнаружены**  **(не обнаружены) коррупционные факторы**  **(подчеркнуть нужное)** | | |

ФИО, подпись лица, ответственного за подготовку заключения